



Прокуратура Российской Федерации
 Прокуратура Липецкой области
**ПРОКУРАТУРА
 ДОБРИНСКОГО РАЙОНА**

ул. Горького, 1а, п. Добринка,
 Липецкая обл., 399430

до 02.2017 № 99-2017

Директору
 Муниципального бюджетного
 общеобразовательного учреждения
 Средняя общеобразовательная школа
 с. Верхняя Матрёнка
 Добринского муниципального района,
 Липецкой области

Церовой Л.В.

ул. Центральная, д. 32 с. Верхняя
 Матрёнка, Добринский район,
 Липецкая область, 399455

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
 об устранении нарушений
 требований законодательства РФ
 об антитеррористической
 защищенности объекта массового
 пребывания людей, о
 противодействии экстремизму и
 законодательства о защите прав
 детей от информации, наносящей
 вред их духовному,
 нравственному развитию

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований законодательства РФ об антитеррористической защищенности, о противодействии экстремизму и защите прав детей от информации, наносящей вред их духовному, нравственному развитию в здании Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Средняя общеобразовательная школа с. Верхняя Матрёнка Добринского муниципального района Липецкой области (ОГРН: 1024800564000 ИНН: 4804004235), расположенном по адресу: Липецкая область, Добринский район, с. Верхняя Матрёнка, ул. Центральная, д. 32, в ходе которой выявлен ряд грубых нарушений закона.

Федеральный закон «О противодействии терроризму» № 35-ФЗ от 06.03.2006 (далее – ФЗ № 35-ФЗ) устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В силу п. «б» ст. 13 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009, предупреждение терроризма осуществляется путем выявления и устранения

антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

Согласно п. 6 ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму» № 35-ФЗ от 06.03.2006 (далее – ФЗ № 35-ФЗ) под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

В силу п. 3 ст. 3 ФЗ № 35-ФЗ террористический акт подразумевает совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

В свою очередь, согласно п. 6 ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму» № 35-ФЗ от 06.03.2006 под местом массового пребывания людей понимается, в том числе место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более 50 (пятидесяти) человек.

Как следует из акта комиссионного обследования и категорирования места массового пребывания людей МБОУ СОШ с. Верхняя Матренка от 15.07.2015 на указанном объекте может одновременно находиться от 50 до 200 человек. Таким образом, здание МБОУ СОШ с. Верхняя Матренка является местом массового пребывания людей.

Во исполнение п. 4 ч. 2 ст. 5 ФЗ № 35-ФЗ Постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 утверждены Требования к антитеррористической защищенности места массового пребывания людей (далее по тексту – Требования № 272 от 25.03.2015).

В силу ч. 3.1. ст. 5 ФЗ № 35-ФЗ юридические лица выполняют требования к антитеррористической защищенности в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

В силу п. 6 Требований № 272 от 25.03.2015 в отношении каждого места массового пребывания людей проводится категорирование в целях установления дифференцированных требований к обеспечению их безопасности с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения в местах массового пребывания людей террористических актов и их возможных последствий. Согласно п. 8 Требований № 272 от 25.03.2015 для проведения категорирования места массового пребывания людей решением главы муниципального образования, на территории которого расположено данное место, создается межведомственная комиссия по обследованию места массового пребывания людей.

Также, в силу п. 9 Требований № 272 от 25.03.2015 комиссия возглавляет руководитель исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (глава муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей, либо уполномоченное им должностное лицо. В состав комиссии включаются собственник места массового пребывания людей или лицо, не пользующееся местом массового пребывания людей (на ином законном основании (правообладатель места массового пребывания людей), представители территориального органа ФСБ, территориальных органов МВД РФ, Федеральной службы войск национальной гвардии РФ и МЧС.

При этом необходимость включения в состав комиссии представителей территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии РФ возникла в связи с изданием постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272» от 14.10.2016 № 1040, вступившего в законную силу с 26.10.2016.

Между тем, в ходе проверки установлено, что согласно акту обследования и категорирования места массового пребывания людей от 15.07.2015 в состав межведомственной комиссии не входил представитель территориального органа МЧС. Кроме того, после вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 14.10.2016 № 1040 возникла необходимость включения в состав комиссии и представителя территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии РФ.

В силу п. 13 Требований № 272 от 25.03.2015 результаты работы комиссии в 10-дневный срок со дня обследования оформляются актом обследования и категорирования места массового пребывания людей, который составляется в 6 экземплярах, подписывается всеми членами комиссии и является неотъемлемой частью паспорта безопасности места массового пребывания людей.

Также необходимо принять во внимание тот факт, что согласно п.п. 14, 15 Требований № 272 от 25.03.2015 на каждое место массового пребывания людей в течение 30 дней после проведения его обследования и категорирования комиссией составляется паспорт безопасности, который оформляется в 6 экземплярах, согласовывается с руководителями территориального органа ФСБ, территориальных органов МВД РФ, Федеральной службы войск национальной гвардии РФ и МЧС и утверждается руководителем исполнительного органа государственной власти субъекта РФ (главой муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей. При этом согласование паспорта безопасности осуществляется в течение 30 дней со

В связи с вышеизложенным, а также учитывая изменения законодательства РФ, следует принять меры к проведению повторного обследования объекта в составе вышеуказанных членов комиссии, после чего в течение 10 дней оформить новый акт обследования и категорирования места массового пребывания людей, затем не позднее, чем через 30 дней с даты обследования – составить новый паспорт безопасности и после этого в течение последующих 30 дней с даты его разработки – согласовать его с вышеуказанными уполномоченными должностными лицами.

Кроме того, в силу п.п. «б» п. 23, п.п. 31, 32 Требований № 472 от 25.03.2015 все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются системой оповещения и управления эвакуацией, которая должна быть автономной, не совмещенной с ретрансляционными технологическими системами, обеспечивать оперативное информирование людей об угрозе совершения или о совершении террористического акта. При этом количество оповещателей и их мощность должны обеспечивать необходимую слышимость на всей территории места массового пребывания людей.

Между тем, как установлено в ходе проверки и подтверждается актом № 1 от 03.02.2017, в нарушение вышеуказанных требований закона, а также п. «в» раздела 11 паспорта безопасности, система звукового оповещения и управления эвакуацией в школе не функционирует надлежащим образом.

Выявленные нарушения требований действующего законодательства РФ создают условия для совершения актов незаконного вмешательства террористического характера и угрожают безопасности граждан, пребывающих в образовательном учреждении.

Согласно п. 1 приказа МБОУ СОШ с. Верхняя Матренка от 30.08.2016 № 309 ответственной за антитеррористическую безопасность в школе назначен заместитель директора по воспитательной работе и учитель по внутреннему совместительству Оводкова Н.А. Однако, последние, несмотря на выявленные нарушения, в нарушение п. 8 функциональных обязанностей лица, ответственного за антитеррористическую защищенность, являющегося приложением № 1 к приказу МБОУ СОШ с. Верхняя Матренка от 30.08.2016 № 309, не внесла заблаговременно директору школы Церовой Л.В. предложения по их устранению.

Таким образом, выявленные в ходе проверки нарушения требований закона в части антитеррористической защищенности указывают на ненадлежащее исполнение должностных обязанностей заместителем директора по воспитательной работе и учителем по внутреннему совместительству Оводковой Н.А.

Также прокуратурой района выявлены нарушения законодательства РФ о противодействии экстремизму и о защите прав детей от информации, наносящей вред их духовному, нравственному развитию.

Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту – ФЗ № 273-ФЗ), образование представляет собой единый целенаправленный процесс

воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

В соответствии с п. 1 ст. 4 ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ (далее по тексту – ФЗ № 124-ФЗ) одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В силу ч. 7 ст. 28 ФЗ № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся образовательной организации.

Согласно ч. 3 ст. 16 ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» от 29.12.2010 № 436-ФЗ (далее по тексту – ФЗ № 436-ФЗ) информационная продукция, запрещенная для детей, не допускается к распространению в предназначенных для детей образовательных организациях. В свою очередь, согласно п. 1 ч. 1 и п. 4, 5 ч. 2 ст. 5 ФЗ № 436-ФЗ к информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, относится, в том числе, информация побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству; обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных указанным ФЗ; оправдывающая противоправное поведение.

В соответствии с п. 1 ст. 12 ФЗ № 273-ФЗ содержание образования должно содействовать взаимопониманию и сотрудничеству между людьми, народами независимо от расовой, национальной, этнической, религиозной и социальной принадлежности.

В свою очередь, согласно п. 1 ст. 1 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее по тексту – ФЗ № 114-ФЗ) одними из видов проявления экстремистской деятельности (экстремизма) выступают совершение действий, направленных на возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни, а также пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

В силу п. 3 ст. 1 ФЗ № 114-ФЗ под экстремистскими материалами понимаются предназначенные для обнародования документы либо

информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Согласно ст. 2 ФЗ № 114-ФЗ одним из принципов противодействия экстремизму является приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности.

В соответствии с ч. 6 ст. 10 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 №149-ФЗ установлен запрет на распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды.

Согласно ст. 12 ФЗ № 114-ФЗ запрещается использование сетей общего пользования (в том числе информационной сети «Интернет») для осуществления экстремистской деятельности.

По смыслу ч.ч. 5, 7 ст. 13 ФЗ № 114-ФЗ на основании решения суда о признании информационных материалов экстремистскими в течение тридцати дней федеральный орган государственной регистрации в федеральный список экстремистских материалов, который подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте указанного органа и подлежит опубликованию в средствах массовой информации в установленном порядке. Согласно подпункту 30.28 п. 7 Положения о Министерстве юстиции РФ, утвержденного Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1313 ведение федерального списка экстремистских материалов отнесено к полномочиям Минюста РФ.

В ходе проверки установлено, что система фильтрации информации в телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет», установленной на компьютерах библиотеки информации на Электронном СОИ с. Верхняя Матрешка, не блокирует в полном объеме ресурсы, распространение которых на территории РФ запрещено.

Так, после введения в поисковую систему «Яндексе» браузера «Yandex» словосочетания «100 советов исламской молодежи» выданы ссылки на 3 электронные страницы "<http://emuslim.net/vremya-islama/vremya-islama/100-sovetov-islamskoi-molodezhi.html>", "<http://olujaz.ucoz.ru/publ/4-1-0-12>" и "<http://muslimsbook.com/all/100-sovetov-islamskoj-molodezhi/>", на каждой из которых отражен текст книги «100 советов исламской молодежи» (без автора), включенной на основании решения Первомайского районного суда города Владивостока от 06.03.2012 под № 1214 в федеральный список экстремистских материалов.

Кроме того, при введении в поисковую систему словосочетания «иудохристианская чума» выдана ссылка на 2 сайта "<http://www.stihi.ru/diary/dimagom89/2012-01-28>" и "<http://litbook.net/book/69451/iudohristianskaya-chuma-sbornik-zhitej/page-1/>", с которых дана возможность свободного скачивания текста брошюры «Иудохристианская чума» автора Добровольского А.А., включенной на основании решения Первомайского районного суда Кировской области от 29.07.2005 под № 9 в федеральный список экстремистских материалов.

Аналогичные нарушения выявлены при введении в поисковую систему словосочетания «Коран Кулиев», после чего выданы ссылки на 2 сайта "<http://falaq.ru/quran/kuli/>" и "<http://quran-online.ru/1/kuliev/>", на которых отражен текст книги Кулиева Э.Р. «На пути к Корану», которая согласно решению Куйбышевского районного суда города Омска от 12.07.2012 и определению Куйбышевского районного суда города Омска от 10.08.2012 включена под № 1475 в федеральный список экстремистских материалов.

Таким образом, в ходе проведенной проверки установлено, что система контент-фильтрации в сети «Интернет» нежелательной информации в МБОУ СОШ с. Верхняя Матренка функционирует ненадлежащим образом, что дает учащимся образовательного учреждения свободный доступ на сайты, которые могут негативно сказаться на их духовном и нравственном развитии, обострении межнациональных отношений в подростковой и молодежной среде.

Согласно п.п. 1, 2 приказа МБОУ СОШ с. Верхняя Матренка от 31.08.2016 № 326 ответственной за организацию доступа к ресурсам сети Интернет, в т.ч. функционирование средств контентной фильтрации на школьных компьютерах, является учитель информатики Чернышова М.С.

Таким образом, выявленные нарушения требований действующего законодательства РФ о противодействии экстремизму и защите прав детей от информации, наносящей вред их духовному, нравственному развитию свидетельствуют о ненадлежащей работе ответственного за выход в сеть «Интернет» должностного лица – учителя информатики МБОУ СОШ с. Верхняя Матренка Чернышовой М.С.

Также в ходе проверки установлено, что в библиотеке образовательного учреждения имелся устаревший экземпляр федерального списка экстремистских материалов на бумажном носителе, включавший в себя 3090 источников, который обновлялся в последний раз 19.11.2015. Данный факт не отрицался учителем технологии МБОУ СОШ с. Верхняя Матренка Волковой Л.В. в объяснениях от 03.02.2017.

Между тем, на дату проверки федеральный список экстремистских материалов, размещенный на официальном сайте Министерства юстиции РФ в сети «Интернет» <http://www.minjust.ru/>, состоял из 4022 материалов, признанных судом экстремистским.

Отсутствие в школе актуального федерального списка экстремистских материалов может привести к ненадлежащей сверке поступающих печатных изданий с регулярно пополняющимся федеральным списком экстремистских

материалов и к постушению и нахождение в библиотеке образовательного учреждения литературы и материалов экстремистского характера, что в свою очередь способно нанести вред нравственному, духовному и культурному развитию воспитанников образовательного учреждения.

Выявленные нарушения требований действующего законодательства РФ о противодействии экстремизму и защите прав детей от информации, наносящей вред их духовному, нравственному развитию свидетельствуют о ненадлежащей работе учителя технологии МБОУ СОШ с. Верхняя Матренка Волковой Л.В., фактически работающей в школьной библиотеке. При этом в соответствии с абзацем 6 п. 1 приказа образовательного учреждения от 30.08.2016 № 316 на Волкову Л.В. возложена обязанность по ежемесячному распечатыванию на бумажном носителе новых источников, включенных в федеральный список экстремистских материалов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 28 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять действенные и конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, а также причин и условий их способствующих, а именно обеспечить в здании МБОУ СОШ с. Верхняя Матренка, расположенном по адресу: Липецкая область, Добрицкий район, с. Верхняя Матренка, ул. Центральная, д. 32 ж, соблюдение следующих требований:

- принять меры к инициированию повторного обследования объекта с целью включения в состав межведомственной комиссии по обследованию места массового пребывания людей всех должностных лиц, указанных в п. 9 Требований к антитеррористической защищенности места массового пребывания людей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272, в том числе представителя территориального органа МЧС и территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии РФ;

- принять меры к инициированию разработки в отношении здания образовательного учреждения нового плана безопасности мест массового пребывания людей, соответствующего Требованиям к антитеррористической защищенности места массового пребывания людей, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 (в редакции от 14.10.2016), а также к его согласованию с должностными лицами, указанными в п. 14 данных Требований, в т.ч. с руководителями территориальных органов МЧС и Федеральной службы войск национальной гвардии РФ;

- принять меры к оборудованию здания школы надлежащим образом функционирующей автономной системой оповещения и управления эвакуацией, не совмещенной с ретрансляционными технологическими системами, обеспечивающей оперативное информирование людей об угрозе совершения или о совершении террористического акта в количестве

оповещателей и их мощности, которые способны обеспечивать необходимую слышимость на всей территории места массового пребывания людей;

- обеспечить надлежащую контент-фильтрацию сети «Интернет», установленной на персональных компьютерах, к которым имеется доступ учащихся в кабинете информатики на 3 этаже, путем полного блокирования доступа к информации, включенной в федеральный список экстремистских материалов, в том числе: 1. к книге «100 советов исламской молодежи» (без автора); 2. к книге-брошюре «Иудахристианская чума» автора Добровольского А.А.; 3. к книге Кулиева Э.Р. «Из пути к Корану»;

- обеспечить проведение ежемесячного распечатывания нормативных источников, включаемых в федеральный список экстремистских материалов, на бумажном носителе и сверку поступающей в школьную библиотеку литературы с указанным списком, размещенным на официальном сайте Министерства юстиции РФ в сети Интернет "<http://www.minjust.ru/>".

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности в допущенные нарушения закона следующих должностных лиц МБОУ СОШ с. Верхняя Матренка: заместителя директора по воспитательной работе и учителя по внутреннему совместительству Овощковой И.А., учителя информатики Чернышовой М.С. и учителя технологии Волковой Л.В.

3. О дате и времени рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокурора района.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах уведомить прокурора района в письменной форме в месячный срок со дня его внесения.

Прокурор района
советник юстиции



А.Е. Хвостов